



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-0041/2016-02
02.09.2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о изменама и допунама Царинског закона**, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 29.08.2016. године, актом број: 011-00-00356/2016-17 од 25.08.2016 године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 44/14, 14/2015, 54/2015 и 96/2015 -др. закон), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама **Царинског закона**, садржи **ДЕЛИМИЧНУ** Анализу ефеката закона.

Образложење

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) Нацрт закона о изменама и допунама Царинског закона (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења

Секретаријат наводи да предлагач није доставио изјаву о усклађености Нацрта закона са стратешким документом Владе у смислу члана 39а. став 3. Пословника Владе и тиме није испунио своју обавезу у формалном смислу.

Наводимо да је у извештају о спроведеној Анализи ефеката закона предлагач доставио образложене одговоре на сва питања регулисана чланом 40. Пословника Владе, с тим да су одговори на поједина питања могли да буду детаљније образложени.

На питање *Које трошкове ће примена Закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима*, предлагач је навео да се предложене законске одредбе углавном тичу усаглашавања Царинског закона са другим националним прописима и да примена овог закона неће створити додатне трошкове за грађане и привреду, укључујући и члан 7. Нацрта закона којим се врши искључиво прерасподела средстава добијених по основу одређене услуге коју пружа царински орган.

Секретаријат је мишљења да је потребно идентификовати све додатне трошкове које ће нова законска решења потенцијално проузроковати без обзира на то да ли се предложеним законским решењима врши усклађивање са другим прописима.

С тим у вези, наводимо да је потребно идентификовати и узети у обзир нове директне трошкове за грађане и привреду који се тичу **укидања одредаба** којима је одређена категорија субјеката регулације ослобођена од плаћања увозних дажбина (домаћи и страни држављани - члан 31. Нацрта закона и предузећа која увозе нову опрему која се не производи у земљи - члан 32. Нацрта закона).

Такође, указујемо да је потребно представити и индиректне трошкове за грађане и привреду, кроз додатно издвајање из буџета Републике Србије за финансирање формирања и одржавања система евиденције царинског органа у вези са заштитом права интелектуалне својине на граници предвиђене чланом 34. Нацрта закона.

У оквиру одговора на питање *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, предлагач је навео да предложена решења у Закону неће створити додатне трошкове грађанима и привреди, као и да су позитивни ефекти доношења овог закона вишеструки имајући у виду да се овим законом врши усклађивање са другим важећим законима.

Истичемо да је у оквиру одговора на ово питање потребно навести и образложити и остале потенцијално позитивне ефекте које ће предложена законска решења проузроковати као што је:

- прерасподела средстава у буџету добијених по основу прихода од таксе за услуге царинског органа;
- прецизније и детаљније регулисање питања вођења евиденција од стране царинских органа;
- формирање царинске електронске базе података о подацима везаним за заштиту права интелектуалне својине и довести их у везу са потенцијалним трошковима.

На питање *Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција*, предлагач је одговорио да Нацрт закона предвиђа измене регулативе ради усклађивања са националним прописима и релевантним прописима ЕУ и да предложена законска решења неће утицати на појаву нових привредних субјеката на тржишту, нити на тржишну конкуренцију.

Мишљења смо да је у оквиру одговора на ово питање, пре свега са становишта правне сигурности, потребно анализирати поједина законска решења која могу имати утицај на пословање привредних субјеката и тржишну конкуренцију, као на пример :

- **члан 4. Нацрта закона** који предвиђа допуну члана 10. важећег Царинског закона и предвиђа да Влада прописује одређене категорије овлашћених привредних субјеката који могу бити изузети од захтева да су основани на царинском подручју Републике Србије, посебно узимајући у виду међународне споразуме;
- **члан 19. Нацрта закона** који предвиђа допуну члана 121. важећег Царинског закона у делу који се односи на прописивање дискреционог овлашћења Владе да може привремено забранити употребу заједничког обезбеђења у спољном транзиту у умањеном износу, у смислу овог закона, нарочито када је у питању роба која је идентификована као роба високог ризика од преваре;

као и друге законске одредбе у којима Влада може на основу законом предвиђеног дискреционог овлашћења доносити одређене акте који могу бити од утицаја на привредну активност.

На питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, предлагач је одговорио да је у вези са Нацртом закона планирано одржавање јавне расправе у складу са чланом 41. Пословника Владе.

Секретаријат истиче да одговор на ово питање треба да садржи:

- информације о обављеним консултацијама са заинтересованим субјектима (нарочито са представницима привреде)
- техникама које су коришћене за спровођење консултација;
- примедбама, предлозима и сугестијама прикупљеним у процесу консултација и
- разлозима зашто су неке примедбе, предлози и сугестије које су добијене током консултација - унете у текст Нацрта закона, а зашто остале нису.

Такође, одговор на ово питање треба да садржи и све податке о јавној расправи, укључујући и:

- које су све стране имале прилику да се изјасне у току јавне расправе, а које су се изјасниле о предложеним решењима,
- које примедбе, предлози и сугестије које су добијене у току јавне расправе – су и уважене и уврштене у текст нацрта закона, а које нису и из којих разлога.

На питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, предлагач је навео да је неопходно донети одговарајуће подзаконске акте који се односе на таксе за услуге царинског органа и на царинске повластице. Такође ја навео и да је из разлога преношења надлежности за доношење одлука у другостепеном управном поступку са Управе царина на Министарство финансија, потребно изменити Правилник о систематизацији радних места којим ће се само извршити прерасподела запослених. Приликом прерасподеле запослених Министарство финансија ће преузети службенике Управе царина који иначе и раде на пословима другостепеног управног поступка.

Секретаријат истиче да је као одговор на ово питање потребно навести и образложити преглед конкретних мера и рокове за њихово предузимање. Па тако, мишљења смо да је потребно описати следеће мере и активности:

- **регулаторне:** који подзаконски акти ће бити донети и како ће се обезбедити њихова пуна примена у пракси;
- **институционално управљачке:** који органи и организације су надлежни за спровођење закона; какви су њихови финансијски, техничко-технолошки (узети у обзир увођење електронске базе података у вези за заштитом интелектуалне својине на граници), затим какви су њихови организациони и кадровски капацитети за спровођење новопреложених решења имајући у виду да нова законска решења предвиђају да досадашња Комисија за жалбе Управе царина престаје да постоји а да њене запослене, права и обавезе, предмете и архиву, преузима Министарство финансија; као и на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа надлежних за спровођење нових решења.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допунама Царинског закона, садржи ДЕЛИМИЧНУ Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА

Бојана Тошић

